



Comune di Conselice



# PATTO CIVICO PER LA LEGALITÀ

## OGGETTO

### *Patto civico*

Il patto civico per la legalità rappresenta un'**alleanza plurale fra le diverse componenti della comunità** per promuovere la **cultura della legalità**, diffondendo l'importanza del **contrasto verso tutti i fenomeni illegali** (*contraffazione, abusivismo, pirateria, estorsioni, usura, infiltrazioni della criminalità organizzata, furti, rapine, taccheggio, corruzione, vandalismo, violazioni*), ponendo attenzione sia alle cause che agli impatti sul tessuto socio-economico, con lo scopo di **rendere Conselice un territorio più giusto**.

### *Legalità*

Legalità è un concetto che oggi ha assunto un significato ampio e complesso: *non è solo uniformità formale, ma l'assunzione autentica di una legge come dispositivo socio-culturale per far sì che nessuno possa sopraffare qualcun altro impunemente, affinché l'equilibrio della società dipenda da scelte democratiche e non dall'arbitrio del più forte.*

*Dare forma al principio della legalità* significa rifondare l'idea *sviluppo comune* attraverso un *agire impegnato* capace di valorizzare **memoria civica, pratiche democratiche, convivenza pacifica, prossimità solidale, economia responsabile, accoglienza inclusiva, tutela ambientale**.

Sostenere la legalità significa *diffondere un'autentica cultura dei valori civili*. Si tratta di una cultura che:

- aiuta a comprendere come l'organizzazione della vita personale e sociale si fonda su un **sistema di relazioni giuridiche**;
- sviluppa la piena coscienza dell'etica dei diritti, intendendoli come "*beni comuni*" da **comprendere e proteggere** con l'esercizio quotidiano dei propri doveri, condividendo responsabilità ispirate da senso civico;
- considera la **sicurezza integrata** e il **welfare di comunità** come fattori determinanti nel rendere un **contesto più saldo, poiché coeso e di qualità**;
- rende la percezione del concetto di **cittadinanza** più profonda ed estesa, partendo dalla consapevolezza della **reciprocità fra soggetti dotati della stessa dignità**;
- evolve attraverso l'**informazione libera, l'educazione civica, la collaborazione attiva**.

Promuovere la cultura della legalità vuol dire stimolare con determinazione, continuità e fiducia la **partecipazione attiva alla vita sociale** e la **relazione consapevole tra Istituzioni e cittadini**, con il comune obiettivo di migliorare la **qualità della vita e la qualità del lavoro**.

## PRESUPPOSTI

Il patto civico per la legalità assume come proprie premesse i principi, gli obiettivi e le raccomandazioni di diversi atti (programmatori, normativi, istitutivi) europei, nazionali, regionali e locali. Il patto si ispira dunque a:

- Obiettivi per lo Sviluppo Sostenibile (SDGs) sanciti dall'Agenda ONU 2030, in particolare gli obiettivi n.11 "**città e comunità sostenibili**" - *rendere le città e gli insediamenti umani inclusivi, sicuri, duraturi e sostenibili* – e n.16 "**pace, giustizia e istituzioni solide**" - *offrire l'accesso alla giustizia per tutti e creare organismi efficienti, responsabili e inclusivi a tutti i livelli*;
- Legge 92/2019 Introduzione dell'insegnamento scolastico dell'educazione civica, dove nei primi articoli è evidenziato il valore collettivo dell'educazione civica poiché contribuisce a: **formare cittadini responsabili e attivi**; promuovere la **partecipazione piena e consapevole alla vita civica, culturale e sociale** delle comunità, nel rispetto delle regole, dei diritti e dei doveri; sviluppare conoscenza della Costituzione italiana e delle istituzioni dell'Unione europea; **sostanziare i principi di legalità, cittadinanza attiva e digitale, sostenibilità ambientale e diritto alla salute e al benessere della persona**;
- Patto per il Lavoro e per il Clima sottoscritto, a fine 2020, dalla Regione Emilia-Romagna e da oltre 55 sigle in rappresentanza dell'intera comunità regionale - sindacati, imprese, enti locali, associazioni ambientaliste, terzo settore e volontariato, professioni, camere di commercio e banche, comprese le quattro università emiliano-romagnole - per un **rilancio** e uno **sviluppo** dell'Emilia-Romagna che siano **fondati sulla sostenibilità ambientale, economica e sociale**;
- Legge Regionale 18/2016 Testo Unico per la promozione della legalità e per la valorizzazione della cittadinanza e dell'economia responsabili dove sono dichiarati gli impegni a concorrere allo **sviluppo della civile convivenza** della comunità regionale e a **rafforzare la cultura della legalità, della solidarietà e dell'etica della responsabilità, a tutela dell'impresa sana e del buon lavoro degnamente retribuito**, all'interno di un sistema di sicurezza integrato (la Legge propone all'art 15 l'attivazione di una **Rete per l'integrità e la trasparenza** a cui il Comune di Conselice ha aderito);
- Piano triennale dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna per la prevenzione della corruzione e dell'illegalità 2020-2022 finalizzato a **innalzare ulteriormente gli standard di funzionalità e di trasparenza degli enti**, in adempimento alla Legge 190/2012 recante *disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione* (il piano è aggiornato periodicamente);
- Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Conselice (ai sensi dell'art. 54 del D.lgs. n. 165/2001, sulla base del D.P.R. n. 62/2013 e delle "Linee guida" emanate dalla CIVIT-ANAC) che afferma il **principio di interesse pubblico** e i **valori di lealtà, imparzialità, trasparenza**;
- Osservatorio per la libertà di stampa nato a Conselice dalla collaborazione tra Comune, Federazione Nazionale della Stampa e Associazione della stampa Emilia-Romagna, con l'obiettivo di far sentire la vicinanza di sindacato, società civile e Istituzioni a quegli operatori dell'informazione il cui lavoro è contrastato da intimidazioni, querele-bavaglio, minacce fisiche e digitali, odio in rete in un contesto in cui fenomeni di precariato limitano la libertà dei giornalisti e quindi il **diritto dei cittadini di essere informati al meglio**.

Principale ispirazione per il *patto civico per la legalità* è il più importante tra i patti, **la Costituzione**, di cui si riportano i primi tre articoli

- ARTICOLO 1 - L'Italia è una repubblica democratica fondata sul lavoro. **La sovranità appartiene al popolo**, che la esercita nelle forme e nei limiti della Costituzione.
- ARTICOLO 2 - La Repubblica riconosce e **garantisce i diritti inviolabili dell'uomo, sia come singolo sia nelle formazioni sociali** ove si svolge la sua personalità, e richiede l'adempimento dei **doveri inderogabili di solidarietà politica, economica e sociale**.
- ARTICOLO 3 - **Tutti i cittadini hanno pari dignità sociale e sono eguali davanti alla legge**, senza distinzione di sesso, di razza, di lingua, di religione, di opinioni politiche, di condizioni personali e sociali.

## *Il Comune di Conselice si impegna:*

- in relazione alla Polizia Locale
  - a **potenziare l'attività di controllo** nei diversi ambiti - ambiente, edilizia, commercio, decoro urbano, contrasto al fenomeno dei furti, delle truffe agli anziani, dei reati contro il patrimonio, dei comportamenti illeciti che impediscano la libera e sicura fruizione degli spazi pubblici - attraverso una **maggiore e più visibile presenza sul territorio delle forze dell'ordine**;
  - a **promuovere il modello di polizia di comunità** della Regione Emilia Romagna (L.R. 13/2018), favorendo la collaborazione tra soggetti attivi del territorio (singoli od organizzati) e le forze dell'ordine;
  - ad attivare il **confronto vigile e integrato** attraverso **periodici confronti** tra Amministrazione comunale, Forze dell'ordine, Rappresentanze di categoria e sindacali, Scuola, Volontariato e comunità per **condividere informazioni e conoscenza della realtà locale, stimolando l'assunzione di responsabilità ed interventi condivisi**;
  - ad intensificare le verifiche sulla circolazione dei mezzi, con particolare attenzione a quelli pesanti, attraverso l'impiego di telecamere ambientali e varchi OCR collegati al sistema Targa System e telelaser;
  
- in relazione ad appalti, concessioni, finanziamenti
  - ad aderire al "**Tavolo di confronto e coordinamento tecnico sugli appalti**" per favorire a livello provinciale l'utilizzo di buone prassi, promuovendo la diffusione della cultura della legalità negli appalti;
  - ad attuare il "**Protocollo d'intesa per la qualità e la trasparenza degli appalti pubblici**" (approvato con Delibera della Giunta dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna n. 85/2020) e il "**Protocollo d'intesa tra ANCI, UPI ER e CGIL-CISL-UIL ER in materia di legalità di appalti e concessioni**" (approvato in data 21 gennaio 2021);
  - a **rendere più puntuale e tempestivo l'operato degli uffici della pubblica amministrazione** nell'individuazione di abusi, operazioni sospette di riciclaggio e finanziamenti del terrorismo (D. Lgs. n. 231 del 21 novembre 2007 e ss.mm.ii.);
  - a **sollecitare l'intervento coordinato delle diverse autorità** preposte allo svolgimento dei controlli in tema di legalità e di rispetto delle norme contrattuali, fiscali, previdenziali e di sicurezza;
  
- in relazione all'educazione civica
  - a concertare con le direzioni didattiche e le associazioni di volontariato del territorio lo **sviluppo di un programma annuale di promozione dell'educazione civica alla legalità** nelle scuole primarie e secondarie di primo grado;
  - a sviluppare **iniziative informative e formative rivolte all'intera comunità locale**, per prevenire i fenomeni che corrodono il principio di legalità - come l'assuefazione al gioco d'azzardo anche elettronico e l'usura - e facilitano l'infiltrazione della criminalità organizzata;
  - a promuovere **attività di riflessione e discussione sul tema della legalità**, attraverso la partecipazione di esperti e testimoni diretti, con un'offerta culturale sempre più ricca e diversificata (dal cinema, al teatro e letteratura);
  - a sostenere le associazioni del territorio con la forma del sostegno con contributi, patrocinio o **collaborazione nell'organizzazione di eventi sul tema della legalità**.

## *Le Associazioni di categoria, i Sindacati e le diverse categorie professionali si impegnano:*

- a continuare nell'azione di **sollecitazione nei confronti del legislatore** per l'introduzione di norme, incentivi e sistemi premiali volti alla **crecita di un "fare impresa" di qualità**, perché saldo il principio di legalità e i valori etici che lo alimentano;
- ad attivare regolari **confronti e scambi con l'Amministrazione comunale e le forze dell'ordine**, per gestire in modo sinergico particolari criticità e situazioni anomale di cui si venga a conoscenza, con particolare attenzione al lavoro nero o irregolare, a forme e sfruttamento di lavoratori;
- a promuovere la legalità attraverso l'**informazione** e la **formazione** verso i propri associati, sollecitando una sempre maggior tutela della sicurezza e qualità del lavoro, oltre ad una sempre maggior adesione alle regole del sistema fiscale e contributivo;
- a realizzare, in **collaborazione con l'Amministrazione, le istituzioni scolastiche e le forze dell'ordine, all'interno degli istituti scolastici e all'esterno sul territorio, specifici interventi informativi e formativi** per diffondere la cultura della legalità come fondamento per un reale sviluppo sostenibile del territorio;
- ad **alimentare lo scambio riflessivo con la comunità, aprendo le porte delle proprie sedi per accogliere occasioni di confronto e dialogo**;
- a **valorizzare i giovani come protagonisti di un presente che guarda ad un futuro più giusto, accompagnandoli nell'esplorare le possibilità di un progetto lavorativo guidato dai principi di legalità, sostenibilità ed etica intergenerazionale**;

## *La comunità tutta si impegna*

- ad agire in modo collaborativo in un'ottica di sicurezza integrata e welfare di comunità;
- a contribuire alla prevenzione di ogni forma di inquinamento ambientale e ingiustizia sociale;
- a partecipare attivamente alla vita sociale e a sviluppare una relazione consapevole tra Istituzioni e cittadini;
- a dedicare le proprie energie sociali e culturali promuovendo ciò che dà forma alla cultura della legalità;
- a divulgare i contenuti del presente patto sollecitando il rispetto degli impegni e nuove adesioni;
- a valutare collettivamente gli **effetti del presente patto**, con attenzione all'**impatto delle diverse azioni sulla qualità della vita e la qualità del lavoro**.

## **MODALITÀ**

- Il patto civico per la legalità è un **documento aperto a modifiche e integrazioni**, esito di una **valutazione partecipativa**, da rinnovare ogni anno nell'ambito delle celebrazioni del *"Mese della legalità"*.
- La **valutazione partecipativa** del patto sarà sviluppata attraverso incontri di **confronto dialogico e collaborativo, scambio di informazioni e saperi, indagini e ricerche ad hoc**, coinvolgendo le rappresentanze della comunità.
- Il **confronto dialogico e collaborativo** darà vita ad un **"cantiere della legalità diffusa"**, sostanziato da incontri "a porte aperte" e itineranti (Municipio, Scuola, Biblioteca, Sedi sindacali, Sedi di Associazioni di categoria, Caserme, piazza, parchi, ecc.) con l'idea di *praticare le alleanze, costruire con le parole, agire con i fatti*.
- Attraverso il **cantiere della legalità diffusa** saranno **tradotti gli impegni del patto in interventi materiali e azioni immateriali**, incoraggiando le relazioni di comunità, intersecando le reti, accogliendo nuove esigenze e aspirazioni, attivando pratiche e strumenti, ribadendo principi e valori condivisi.
- Il **profilo di comunità** è uno degli strumenti per misurare gli effetti del patto, da realizzarsi tramite un **questionario rivolto ai residenti**, dedicato a valutare il radicamento della cultura della legalità nel territorio.

Durante l'intero anno è possibile partecipare al patto, compilando e sottoscrivendo un'apposita **scheda di adesione**. L'aumento progressivo delle adesioni sarà esso stesso indicatore di una sempre più diffusa cultura della legalità, da celebrare nel *"Mese della legalità"*, valorizzando uno o più soggetti della comunità che si sono distinti per il proprio particolare impegno.